

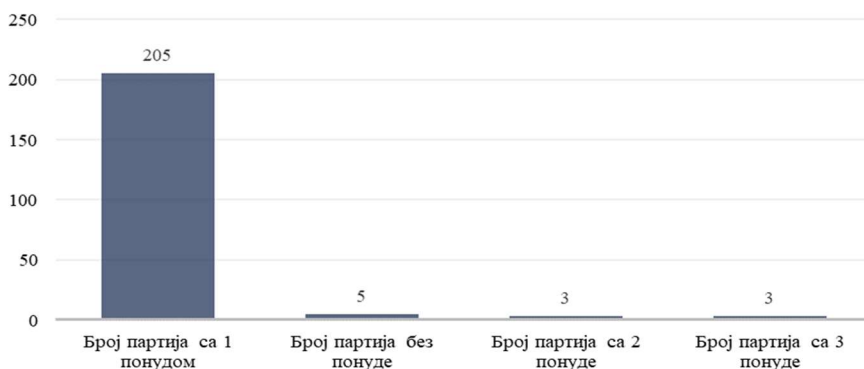
Ради остваривања свих предности ЦЈН реагенаса потребно је детаљније истраживање тржишта, већа конкурентност и аутоматизација процеса праћења извршења уговора

РФЗО је у току 2020. године, за потребе здравствених установа секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите, спровео централизован поступак јавне набавке реагенаса процењене вредности 6,13 милијарди динара (цене без ПДВ-а). Централизација јавних набавки представља начин да се остваре економичније набавке по основу постизања повољнијих набавних цена и осталих услова куповине захваљујући обједињавању набавки добара и услуга.

ДРИ је у ревизији утврдила да РФЗО у поступку планирања ЦЈН реагенаса није у потпуности истражио и документовао процес истраживања тржишта и спровео анализе предвиђене интерном процедуром. Процењена јединична цена реагенаса утврђена је на бази података достављених у информативним понудама потенцијалних понуђача. Због потребе да се благовремено обезбеде реагенси у циљу обезбеђења континуиране здравствене заштите, посебно у условима пандемије COVID-19, РФЗО у најважнијој фази поступка (планирању ЦЈН) није прикупио и анализирао све релевантне информације, већ се определио за начин одређивања процењене вредности који обезбеђује ефикасност поступка, али је уједно ризик за економичност.

Током припреме и спровођења ЦЈН реагенаса РФЗО је остварио уштеде у виду ангажовања мањег броја извршилаца и друге предности централизованог поступка, али није постигао довољан степен конкурентности. Разлози недовољне конкуренције су стање на тржишту реагенаса, затечено стање у погледу апарата који се користе у здравственим установама, али и величина појединих партија. Податак да је за 95% партија пристигла у просеку једна понуда може се сматрати недовољним степеном конкуренције.

Број понуда по партији у ЦЈН реагенаса



РФЗО је пратио извршење уговора путем месечних извештаја у ексел табелама и није аутоматизовао процес праћења извршења уговора. Обрада и систематизација великог броја података у ексел табелама, као и повећана потрошња одређених реагенаса због ситуације изазване пандемијом COVID-19, успорила је поступак давања сагласности здравственим установама за уговарање додатних количина реагенаса у односу на количине које је РФЗО определио здравственим установама по кварталима.

Препоруке

Државна ревизорска институција је субјекту ревизије (РФЗО) дала следеће препоруке:

- да у циљу остваривања начела економичности, аналитички и систематично прикупи, анализира и документује све информације и податке (из различитих извора) који су од значаја за формирање процењене јединичне цене реагенаса;

- да интерном процедуром, у делу који се односи на планирање ЦЈН, уреди да се избор врсте поступка заснива на спроведеној анализи претходних искустава у предметној набавци, законским могућностима, стању на тржишту, могућностима за уштеду и осталим елементима које РФЗО сматра неопходним;

- да партије у оквиру ЈН обликује (по броју и врсти реагенаса) на начин да омогући већу конкуренцију понуђача у току поступка ЦЈН;

- да унапреди процес праћења и извршења уговора путем аутоматске обраде података;

- да процедуром ближе уреди начин евалуације спроведеног поступка јавне набавке са становишта остваривања постављених циљева поступка јавне набавке.